



**Expedient: M2412020000006 X2020001158**  
**ACCIÓ DE GOVERN**

## **DICTAMEN AL PLE DE L'AJUNTAMENT**

### **IDENTIFICACIÓ DE L'EXPEDIENT**

**Expedient número:** M2412020000006 Fomentar en Sant Vicenç dels Horts els programes que combaten l'aïllament social i la solitud de les persones grans .

**Tràmit relacionat:** Proposta de resolució presentada pels grups municipals de Ciutadans i PSC Sant Vicenç en positiu, per a fomentar a Sant Vicenç dels Horts els programes que combaten l'aïllament social i la solitud de les persones grans.

**ATENDIDO** que La Organización Mundial de La Salud fomenta el envejecimiento activo, definiéndolo de la siguiente manera: "El envejecimiento activo es el proceso por el cual se optimizan las oportunidades de bienestar físico, social y mental durante toda la vida con el objetivo de ampliar la esperanza de vida saludable, la productividad y la calidad de vida en la vejez".

**ATENDIDO** que según datos del "Encuesta Continua de Hogares" del INE de 2017 se acentúa la tendencia a vivir solo cuando se es mayor: de las 4.687.400 personas que vivían solas en el 2017, un 41,8 % (casi 2 millones) tenían 65 o más años y, de ellas, 1.410.000 eran mujeres. De todas ellas, 6 de cada 10 reconocen sentir soledad (59%, según un estudio de CIS-Imsero). En los últimos años también ha aumentado significativamente el número de mujeres mayores de 85 años que viven sin estar acompañadas. Así, casi la mitad de las que superan esta edad residen solas (el 41,3%), frente al 21,9% de los hombres en la misma situación. Además, de todos los hogares unipersonales de mujeres en España, casi la mitad (el 47,5%) pertenecen a viudas.

**ATENDIDO** que ha aumentado la percepción de la soledad como problema, que gobiernos y organizaciones están hablando ya de ella como una de las epidemias del siglo XXI. La soledad causa depresión y problemas de salud psicológica, ansiedad, problemas de sueño y sus respectivos tratamientos con psicofármacos así como un deterioro cognitivo más rápido. También hay evidencia científica de la relación entre soledad y enfermedades cardiovasculares. Está muy bien estudiado y establecido que la soledad incrementa el uso de recursos sociales y sanitarios, el ingreso en residencia inclusive. Sus efectos son comparables al tabaco y a la falta de actividad física. La mortalidad por cualquier causa es más alta entre las personas que se sienten solas que entre las que se sienten integradas, según Laura Coll i Planas, médica y doctora en Salud Pública y responsable de investigación de la Fundació Salut i Envel·liment de la Universitat Autònoma de Barcelona (UAB).

**ATENDIDO** que el sentimiento de soledad no deseada no es fácil de detectar y abordar, puede ser reconocido o no, algo fundamental cuando pensamos en la intervención. No son lo mismo la exclusión social, el aislamiento social y la soledad no deseada. Es necesario tener claros los conceptos para planificar la



**Expedient: M2412020000006 X2020001158**  
**ACCIÓ DE GOVERN**

intervención. Para abordar el fenómeno de la soledad, son necesarias intervenciones desde las distintas disciplinas y alianzas entre el sector público, el privado y las entidades sociales para potenciar el trabajo en red y generar soluciones conjuntas.

**ATENDIDO** que, según la especialista en enfermería gerontológica y geriátrica, Marta Rodríguez Martín, “salir al paso de la soledad no es exclusivamente una responsabilidad de la persona mayor o de la familia, sino de la sociedad en su conjunto. Ésta debe sensibilizarse ante este problema, generando y desarrollando programas terapéuticos de prevención y control de la soledad y la depresión que deberán detectarla, neutralizarla y, sobre todo, prevenirla”.

**ATENDIDO** que la participación en actividades sociales, deportivas, culturales o de ocio constituyen recursos efectivos para fomentar un envejecimiento activo y evitar soledad indeseada y aislamiento social. Asimismo, son importantes los programas de voluntariado donde la solidaridad y el deseo de ayudar a otros se vuelve también hacia uno mismo.

**ATENDIDO** que, según diversos artículos, las intervenciones grupales, con actividades de apoyo y educativas, dirigidas a grupos específicos y que se apoyan en los recursos comunitarios existentes, que incluyen además un entrenamiento y apoyo específico a los facilitadores (Findlay, 2003; Cattán et al., 2005; Dickens et al., 2011) generalmente voluntarios de estas acciones, parecen ser las intervenciones más eficaces. Cuatro estrategias de intervención son las que cuentan con más refrendo científico: las que aumentan las habilidades sociales; las dirigidas a fortalecer el apoyo social; las que aumentan las oportunidades de interacción social; y las dirigidas al entrenamiento sociocognitivo.

**ATENDIDO** que el apoyo de un trabajador social es un elemento muy relevante para abordar la soledad en la vejez. Su función es de coordinador, pero también de supervisor y facilita una prevención efectiva a nivel de la persona mayor. Puede detectar un cambio de estado que precise la intervención de un profesional de la salud pero, sobre todo, tiene una visión global de la persona que considera la situación real en la que se encuentra en un momento dado y las evoluciones de estas situaciones. Constituye muy probablemente una buena baza en la prevención y lucha contra el aislamiento y la soledad. Las diferentes redes de Atención Primaria, sociosanitarias, de salud mental y de hospitales configuran un conjunto de servicios con un buen nivel y que, por otro lado, ya están proporcionando atención específica a la gente mayor. Igualmente, hace falta incorporar nuevas actuaciones dirigidas a detectar a las personas con un mayor riesgo de soledad, con la finalidad de retardar la incapacidad y la dependencia que ésta pueda causar.

**ATENDIDO** que la prescripción social es un medio que permite a los profesionales de la salud aconsejar servicios locales y comunitarios no clínicos para mejorar la salud y el bienestar de las personas. Ciertamente, se trata de un mecanismo cuyo objetivo es no tratar farmacológicamente malestares



**Expedient: M2412020000006 X2020001158**  
**ACCIÓ DE GOVERN**

emocionales como la soledad. En este mismo sentido, el Ayuntamiento de Barcelona ha elaborado un mapa de activos de la ciudad, accesible en línea, y posee una larga trayectoria de defensa de iniciativas y entidades que promueven el apoyo social y el bienestar emocional de las personas.

**VISTO** que el estudio con mayor rigor metodológico para reducir su incidencia se llevó a cabo en Finlandia (Pitkälä, 2010). Se promovió la creación de grupos de amigos entre personas mayores que se sentían solas y que compartían ámbitos de interés y se fomentaron las actividades conjuntas. De este modo se consiguió una mejora de calidad de vida y una disminución de la mortalidad y del uso de recursos asistenciales. El resultado fue positivo desde el punto de vista de la relación coste-efectividad. Este modelo de intervención se ha implementado en todo el país. Desde la Fundación Salud y Envejecimiento UAB se aplica un modelo inspirado en el finlandés adaptado a nuestro entorno.

**VISTO** que el Observatorio de la Soledad es la primera plataforma de generación e intercambio de conocimiento en torno a la soledad no deseada en España. Nace en el año 2017 como una iniciativa pionera de Amigos de los Mayores. Forma parte de su misión desarrollar herramientas formativas para la intervención, facilita a los agentes que operan en este ámbito desarrollar programas y adapta recursos para prevenirla y paliar su impacto. Acompaña a las administraciones públicas y organizaciones en el diseño y desarrollo de programas, servicios y acciones para abordar la soledad no deseada de las personas mayores.

**VISTO** el Programa “Siempre Acompañados” que nació en noviembre del 2013 dentro del Programa de Mayores de la Fundación Bancaria la Caixa en colaboración con la Cruz Roja de Cataluña, para dar respuesta a las situaciones de soledad no deseada. El programa pretende ofrecer oportunidades para que las personas se empoderen, para que sean capaces de gestionar sus relaciones y su propia soledad, desde la confianza en ellas y en sus capacidades, trabajando conjuntamente con ellas. La intervención individual surge desde el conocimiento de la persona y su proyecto personal, y pasa por su empoderamiento e implicación, coordinando e integrando acciones. El programa, que actualmente está en marcha en ocho municipios españoles, comenzó en Terrassa, Tortosa y Girona (desde el 2013 donde se realizó el piloto) y desde finales del 2017 se ha hecho extensivo a Tárrega, Santa Coloma de Gramenet, Logroño, Palma y Jerez de la Frontera, con una intención de extensión a otros territorios.

**VISTO** el Proyecto Radars de la ciudad de Barcelona, red vecinal y comunitaria que vela por el bienestar y el cuidado de los mayores con 11 años de vida. El proyecto Radars es una iniciativa que nació en el barrio de la cabeza de Grassot-Gràcia Nova, en 2008. Es una red vecinal dedicada a la prevención y detección de situaciones de riesgo de las personas mayores que viven solas en el barrio. Con el objetivo de paliar los efectos negativos de la soledad no deseada, gracias a la complicidad de los vecinos y del entorno. Actualmente, está consolidado en más de 35 barrios de la ciudad, y se prevé que en el año 2020 funcione a más de



**Expedient: M2412020000006 X2020001158**  
**ACCIÓ DE GOVERN**

53. Se trata de una red vecinal, coordinada conjuntamente por el Ayuntamiento y el tejido asociativo de cada barrio, que vela por la prevención y la detección de situaciones de riesgo de las personas mayores, garantizando su cuidado, seguridad y bienestar. El proyecto Radars funciona con la complicidad de los vecinos y vecinas, de los comercios de proximidad y las farmacias, los tres agentes a los que se les llama "radares". Los radares velan por la gente mayor del barrio, están atentos a su dinámica diaria, y con sensibilidad y respeto, contribuyen a reducir el riesgo de aislamiento y exclusión social de los vecinos más grandes, sobre todo de aquellos que viven solos. Si hay cualquier incidencia, los radares lo comunican al centro de servicios sociales correspondiente.

**VISTO** que hay muchas entidades que se dedican a visibilizar y ayudar, como Amics de la Gent Gran, la Fundación Amigos de los Mayores, Fundación Alicia y Guillermo, Avismon y Fundació Roure. Y hay ayuntamientos con programas para impulsar las relaciones intergeneracionales en los barrios, las iniciativas «Nos Gusta Hablar» contra la soledad y el aislamiento de las personas mayores desde la Red de Centros de Convivencia del Ayuntamiento de Zaragoza y el proyecto Grandes Vecinos, de la ONG Grandes Amigos, que está creando redes de amistad en los barrios de Madrid y San Sebastián en torno a las personas mayores.

**VISTO** que I Conferencia Hispana de Ciudades y Comunidades Amigables con las Personas Mayores celebrada en Madrid del 14 al 16 octubre de 2019 se presentaron las experiencias "Mirada Activa" del municipio de Bilbao y de acompañamiento a la soledad de personas mayores LGTBI de la Fundación 26D.

Es proposa al Ple amb el dictamen favorable de la Comissió Informativa General l'adopció del següent:

## **ACORDS**

**PRIMERO:** INSTAR al Gobierno Municipal a impulsar y facilitar el acceso a actividades sociales, deportivas, culturales y lúdicas para personas mayores de cara a fomentar un envejecimiento activo.

**SEGUNDO:** INSTAR al Gobierno Municipal a fomentar programas orientados a detectar y atender a las personas mayores que padecen soledad indeseada en coordinación con los Equipos de Atención Primaria del sistema sanitario y los servicios sociales municipales y a apoyar los proyectos de voluntariado.

**TERCERO:** INSTAR al Gobierno Municipal a facilitar la prescripción social estimulando la oferta de actividades, fomentándola para las personas mayores que sufren la soledad.

**CUARTO:** INSTAR al Gobierno Municipal a llevar a cabo campañas de concienciación de la problemática de las personas mayores que sufren soledad o aislamiento social.



**Expedient: M2412020000006 X2020001158**  
**ACCIÓ DE GOVERN**

**QUINTO:** TRASLADAR el contenido de la presente moción a las entidades y casales de personas mayores de la ciudad, las entidades sanitarias de la ciudad, Fundació la Caixa, Cruz Roja Catalunya, Fundació Salut i Envel·liment de la Universitat Autònoma de Barcelona (UAB) al Instituto de Mayores y Servicios Sociales (Imserso).

Sant Vicenç dels Horts, 17 de febrer de 2020

PROPOSTA ACORD PLE